



EQUIPO GESTOR DE LA RED DE  
VEEDURÍAS CIUDADANAS DEL

# EL DRAMA DE LA CORRUPCIÓN: UNA EPIDEMIA EN COLOMBIA Y EL HUILA

Por: Humberto Castro Mujica  
*Presidente Colegiado*

**Equipo Gestor de la Red de Veedurías Ciudadanas del  
Departamento del Huila**

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*



## INTRODUCCIÓN

Las prácticas recurrentes de la corrupción en la mayoría de entidades públicas de Colombia contribuyen a incrementar los índices de degradación social, mayor inequidad social y carencia de oportunidades para la mayoría de los miembros de una sociedad, cuyo costo económico y social afecta las posibilidades de construir un verdadero “Estado Social de Derecho”, en la medida en que buena parte de los recursos públicos se focalizan en muy pocas personas que ostentan el poder político y económico, cuando deberían destinarse al bienestar y calidad de vida de los sectores más vulnerables del País.

Algunos de los factores que vienen dando origen a prácticas estructuradas en la consolidación de la corrupción, tenemos entre las más comunes: Entidades Públicas clientelizadas y politizadas; impunidad generalizada; ineficiencia administrativa del sector público; pobres sistemas de planeación y de control; concentración de poderes y de decisiones; débil cultura de control social y de rendición de cuentas; poca información sobre ejecución presupuestal de instituciones del Estado; direccionamiento de los pliegos de condiciones; la cultura del “atajo”, del “todo vale” y el “enriquecimiento fácil”, se convirtieron en la forma más común de “ascenso social”. Todas estas prácticas que involucran estrechamente al sector privado, ha venido originando lo que el economista Luis Jorge Garay ha señalado década vez se consolida una “cultura mafiosa” en el conjunto de la sociedad.

## LA CORRUPCIÓN: UN CÁNCER MUNDIAL

El fenómeno de la corrupción es una epidemia mundial, sin soluciones reales a la vista: Empresas transnacionales corruptas compran políticos y empresarios a través de coimas millonarias a cambio de saquear el Patrimonio Público de las naciones y el enriquecimiento ilícito de elites nacionales.

El caso más emblemático es el de **ODEBRECHT**: Doce (12) países involucrados con el pago de coimas, entre los más importantes: Brasil US\$349 millones, República Dominicana US\$92 millones, Venezuela US\$98 millones, Panamá US\$59 millones, Argentina US\$ 35 millones, Ecuador US\$33.5 millones, Perú US\$ 29 millones, Colombia US\$11 millones, entre otros.

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*



## EQUIPO GESTOR DE LA RED DE VEÉDURÍAS CIUDADANAS DEL

Otro caso importante de mencionar acaecido en Colombia es el de la Empresa Española Canal de Isabel II dueña hoy del 85% de las acciones de Triple A de Barranquilla con sus socios minoritarios la familia del cacique GERLEIN, a través de Inassa compañía creada por Aguas de Barcelona.

### EL ESCÁNDALO ECONÓMICO DEL SIGLO EN COLOMBIA

**REFICAR:** Proyecto de ampliación de la refinería de Cartagena, con un posible detrimento patrimonial según la CGR de \$17 billones, por: deficiencias en la ejecución de la obra, lucro cesante por lo tardío de la operación, sobrecostos en la compra de materiales, pérdida de productividad, entre otros.

### CASOS MÁS NOTORIOS DE CORRUPCIÓN EN EL HUILA

**CONASA, CORPORACION FORESTAL DEL HUILA, PROCEFRUTAS Y MINERALES DEL HUILA:** Empresas de Economía mixta creadas a mediados de la década del ochenta con un importante aporte de acciones de capital público proveniente de recursos de regalías petroleras. Ya para los primeros años de la década del noventa las cuatro empresas habían fracasado, sin que se hiciera el menor esfuerzo por evaluar cuáles fueron las causas que originaron su fracaso.

**PROYECTO DE ADECUACION DE TIERRAS TESALIA – PAICOL:** Estudios y diseños actualizados por la firma consultora CRA S.A. en el año 2.006 y la Interventoría de INAR Ltda., contratados por \$2.000 millones. El Contrato de Obra adjudicado al Consorcio INTERIRIEGO en el que hacía parte el Grupo Nule en el año 2.006, contrato N° 696 de

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*



## EQUIPO GESTOR DE LA RED DE VEÉDURÍAS CIUDADANAS DEL

2.009, por INCODER y la Gobernación del Huila por valor de \$78.652.6 millones, para beneficiar 3.823 hectáreas y 250 familias. El 14 de octubre se liquida el contrato sin terminar la obra. El INCODER por medio de la resolución 11476 de diecinueve (19) de noviembre de 2014, dio apertura a la Licitación Pública LP—SAT-10-2014 con el objeto de "Ejecutar la terminación de las obras del distrito de riego Tesalia - Paicol, Departamento del Huila", adjudicado el 19 de diciembre de 2.014 a la UNIÓN TEMPORAL TESALIA 2014 por un valor de (\$81.553.542.723) M/CTE., y con un plazo de ejecución de doce (12) meses, para ser entregada en el mes de diciembre de 2.015. La Agencia de Desarrollo Rural ADR firma entre el 27 de octubre de 2.016 y el 27 de abril de 2.017, 4 otrosíes al Contrato, adicionándoles \$7.293.588.065 y prorrogando la entrega de la obra para el 15 de agosto de 2.017. Los campesinos de Tesalia y Paicol después de 50 años esperando poner en marcha este proyecto, perciben con rabia y dolor el letargo e indolencia de los servidores públicos.

**PAVIMENTACION VIA ISNOS – PALETARA – POPAYAN:** Este proyecto hace parte de los corredores arteriales de competitividad, tuvo una inversión superior a los \$103 mil millones de pesos y fue entregado por INVIAS en el año 2.009 a la Unión Temporal Corredores Arteriales, del que hacía parte el Grupo Nule, para realizar la rehabilitación y pavimentación de la calzada. \$83.2 mil millones correspondían a recursos de la Nación y \$20 mil millones del Departamento, para pavimentar 82 km y terminar la obra en septiembre de 2.013. Nueve años de iniciada la obra quedan pendientes 30 km por pavimentar.

### CASOS MÁS EVIDENTES DE CORRUPCIÓN EN NEIVA

**PARQUE ISLA AVENTURA:** El ex fiscal JFP dice: Es uno de los 'Elefantes Blancos' más grandes de la historia de las administraciones municipales de Neiva. Cuantiosos recursos han sido invertidos por la Alcaldía, Gobernación, CAM, Cormagdalena, la industria petrolera desde el año 2.001, fecha en que se compraron las islas en una extensión de 67.8 hectáreas. El parque es un monumento al abandono a pesar de los cuantiosos

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*



## EQUIPO GESTOR DE LA RED DE VEEDURÍAS CIUDADANAS DEL

recursos invertidos en viviendas típicas, senderos, restaurante, puentes, teleférico, etc. Los recursos invertidos pueden superar los \$20 mil millones causantes de un presunto detrimento patrimonial.

**RESERVORIO POCO A POCO Y OTROS:** Estudios y diseños contratados por valor de \$360 millones más \$100 millones adicionales por la Alcaldesa Cielo González Villa con la SECAB, entidad no idónea para hacerlos: invirtieron más de \$70 mil millones, que incluían la construcción del reservorio, una nueva bocatoma y desarenador en el Guayabo, las líneas de conducción de la bocatoma al reservorio y del reservorio a la planta de tratamiento, tanques de almacenamiento de agua tratada e inversiones en las plantas el Jardín y el Recreo. Estas inversiones no mejoraron en nada los propósitos del proyecto de “optimización del acueducto de Neiva”.

**COMUNEROS – MERCANEIVA:** A pesar de carecer de estudios que viabilizaran la factibilidad técnica, socio-económica y de financiamiento de los 2 proyectos, se hicieron las obras de manera caprichosa e improvisada que llevaron a la quiebra a miles de pequeños comerciantes y en 20 años las Administraciones Municipales no lograron optimizar el funcionamiento eficientemente de estos dos Centros comerciales. Incuantificables los recursos del detrimento patrimonial causado al Municipio.

**ASEO TOTAL:** La firma contratista pago coimas por \$312 millones para la adjudicación del contrato, condenados 5 exfuncionarios, concejales y 4 particulares.

**OAE Y OTRAS EMPRESAS DE ASEO:** Actualmente hay varias demandas contra las EPN por liquidar contratos sin el lleno de los requisitos legales o de procedimientos, por valores superiores a los \$50 mil millones y que tienen en grave riesgo la sostenibilidad financiera de las EPN.

**CONCESIÓN DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO A DISELECSA POR 20 AÑOS:** Entregada el 31 de diciembre de 1.997, a las 10 de la noche faltando 2 horas para expirar el mandato del alcalde Gustavo Penagos Perdomo. Contrato adjudicado sin los respectivos

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*



## EQUIPO GESTOR DE LA RED DE VEEDURÍAS CIUDADANAS DEL

estudios técnicos y socio-económicos, sin diseños de pre factibilidad y factibilidad, que permitieran establecer la conveniencia de entregar en concesión el suministro, instalación, mantenimiento y expansión de luminarias. Desde el inicio de la concesión, el contrato fue ampliamente cuestionado por el incuantificable número de irregularidades que se presentaron, tales como: cobro indebido de luminarias no instaladas ni repotencializadas, no tuvo interventoría el contrato de parte del municipio por varios años, flujo de caja proyectado a 20 años, teniendo como factores las variables macroeconómicas de un IPC fijo del 18% y una TIR del 38,08%, indicadores que de 1.997 a la fecha disminuyeron considerablemente. De las denuncias presentadas en estos 19 años de ejecución, la Corte Constitucional dejó en firme el Laudo Arbitral contra la firma DISELECSA que deberá restituirle al Municipio todos los recursos económicos cobrados en exceso, además está obligada a ajustar el contrato según las variables macroeconómicas del país. Al restablecerse el equilibrio del contrato Neiva podría recuperar cerca de \$365 mil millones (Diario La Nación, febrero 6 de 2.015).

**RIO LAS CEIBAS:** Un llamado a revisar el Estudio “SOS Rio Las Ceibas” elaborado por la Contraloría Departamental del Huila, en el año 2.000, que señala: “Debido a las múltiples amenazas del río Las Ceibas sobre la estabilidad de la infraestructura del acueducto municipal y los habitantes rivereños... Son muchas las entidades públicas y privadas que se han interesado por enfocar recursos financieros, técnicos y humanos hacia la protección, conservación y recuperación del río y su cuenca abastecedora” y señala dentro de las entidades aportantes: INDERENA, IDAMA, CAM, Comité Departamental de Cafeteros, EPN, USCO, Fundación HOCOL, el Ministerio de Medio Ambiente, el INCORA, la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, entre otras. Continúa diciendo: “a pesar de su importancia como ecosistema estratégico y especialmente por ser la fuente abastecedora del acueducto municipal....., estos recursos en muchas ocasiones no se ejecutan en su totalidad, y si se invierten se hacen por motivos coyunturales, en forma desordenada y atomizada que incluso se muestra en la falta de orden de la misma información, la cual hace parte de archivos personales o simplemente hoy no existen, haciéndose imposible cuantificar y determinar el origen y destino de los recursos económicos; toda vez que el INDERENA al ser liquidado por la Ley 99/93, desapareció también la información presupuestal y financiera, que no permite establecer en que proyectos específicos se invirtieron los \$3.000 millones que aportó el Proyecto Cuenca del Alto Magdalena PROCAM, en las subcuencas río Las Ceibas, Yaguará y Combeima.

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*





## EQUIPO GESTOR DE LA RED DE VEÉDURÍAS CIUDADANAS DEL

Desde 1.983 a 1.999 y sin incluir el proyecto PROCAM, se estima una asignación de recursos para la subcuenca del río Las Ceibas de \$6.607.9 millones. En la zona de Reserva de la Cuenca el Municipio ha adquirido de 1.994 al 2.014, 7.866 has en la parte alta por valor de \$8.788 Millones y el Proyecto Cuenca Río Las Ceibas, en alianza estratégica entre la Gobernación del Huila, la Alcaldía de Neiva, la CAM y Las Ceibas EPN, han realizado inversiones por más de \$28.219.680.682 entre los años 2007 y 2015. Es importante también señalar que a pesar de los incuantificables recursos invertidos en estudios y obras, no se ven claras las acciones concretas de los diferentes actores participantes, se continúa presentando un notable deterioro de la subcuenca y no se ha logrado incidir efectivamente en su recuperación, ni en el mejoramiento de la calidad del agua y del servicio, con cortes permanentes, principalmente por la alta sedimentación en la época de invierno y escasez en el verano, aumentando los costos de tratabilidad.

**VIS – CONJUNTO RESIDENCIAL BOSQUES DE SAN LUIS - EL TESORO:** Según informe del Consejo Administrativo, los daños estructurales se evidencian en el 60% de las viviendas, con paredes agrietadas, filtración en los canales de agua de los baños, las escaleras presentan afectaciones graves; en si los daños perjudican severamente a las familias de estratos 1 y 2). El proyecto residencial El Tesoro, surge en el año 2006, durante la administración de Cielo González Villa, como una alternativa de vivienda de interés social para los neivanos. La preocupación se acrecienta cuando un reciente estudio de sismo resistencia demostró que la torre cuatro es inhabitable por el riesgo que representa y las deficientes condiciones de la construcción.

**PARQUE RONDA RIO LAS CEIBAS:** Al 31 de diciembre de 2.015 se había ejecutado inversiones por \$41.200 millones; a esta obra le modificaron los diseños que habían sido elaborados por la Universidad Nacional de Colombia, sin la autorización debida, con reducción amenazadora de la sección hidráulica del río, poniendo en altísimo riesgo la estabilidad de la totalidad de los puentes vehiculares, en un evento de máxima avenida que se originan en períodos cíclicos de 30, 40 o 50 años, previstos en los estudios hidrológicos.

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*



## EQUIPO GESTOR DE LA RED DE VEEDURÍAS CIUDADANAS DEL

**TORRE MATERNO INFANTIL DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO DE NEIVA:** Obra en la que se han invertido \$31 mil millones, se inició en el 2.011, van 6 años sin terminar la obra; Se calculó que el costo de la Torre Materno Infantil fuera de \$42.000 millones, la cifra hoy se estima en \$89.457 millones. Obra proyectada por etapas y falta de planeación.

**REMODELACIÓN ESTADIO GUILLERMO PLAZAS ALCID:** Obra ad portas de convertirse en otro elefante blanco, deja 4 muertos y 20 heridos, luego del trágico accidente ocurrido en la tribuna occidental del estadio. Obra contratada con el Consorcio Estadio 2.014 por \$20 mil millones y un adicional cercano a \$9 mil millones. La interventoría se contrató con el Consorcio Interventoría Estadio 2.014 por valor de \$1.200 millones. El siniestro de la obra indica que hubo errores estructurales en su construcción, con el agravante de tenerse que demoler la tribuna occidental.

**AVENIDA INÉS GARCÍA DE DURAN:** Obra contratada por valor de \$4.415 millones con la Unión San Miguel y \$300 millones la Interventoría. El objeto era la construcción de obras de infraestructura del separador, andenes, luminarias y señalización. Un contrato adicional contempla 8 esculturas con los pasos del Sanjuanero. Se declaró la caducidad del contrato, la obra la está terminando la compañía aseguradora.

**CENTRO DE SALUD MATERNO INFANTIL – CAIMI – DE LA CARMEN EMILIA OSPINA:** Contrato de Obra por \$5.930.4 millones; Plazo: tres (3) meses; Contratista: Consorcio FCC, con varias prorrogas aprobadas. Fecha de entrega 12 de febrero de 2.012. Obra inconclusa hace más de 5 años, no presta ningún servicio. Informe de la CGR encontró protuberantes fallas: Proyecto no previó servicio de alcantarillado (ni sanitario, ni de lluvias); se omitió el análisis de las características físicas del lote, como del componente ambiental. La Alcaldía de Neiva niega visita técnica de los Veedores del proyecto. En noviembre de 2.016 se declaró desierta licitación por \$3.097 millones para terminar la primera fase del proyecto.

**CONCESION DEL SERVICIO DE ASEO A CIUDAD LIMPIA:** Entregado a 20 años, cuando fue contratado el Estudio para 15 años, por la empresa ZOLUCIONA LTDA por valor de \$397 millones. EPN, regala el Relleno Sanitario Los Ángeles por el derecho al uso a 20 años de

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*





## EQUIPO GESTOR DE LA RED DE VEÉDURÍAS CIUDADANAS DEL

las Celdas por valor de \$1.882 millones, cuando las EPN habían invertido en su adecuación \$3.500 millones. Cuando las EPN recibía el 20% del valor recaudado del servicio de aseo, hoy solo recibe el 5.45% mensualmente, con el riesgo de que si el índice de cartera para el año 2.018 se encuentra entre el 75% y el 80%, se disminuirá el porcentaje de retribución en un 2%; lo que significa que se reduciría el recaudo de participación de las EPN a solo el 3.45%. Esta concesión solo le trajo beneficios y enriquecimiento a Ciudad Limpia y enormes riesgos en la sostenibilidad financiera de las EPN.

**EMPRESAS PÚBLICAS DE NEIVA:** Empresa reconocida por su pésima gestión gerencial, administrativa, técnica y financiera, producto de la injerencia de la politiquería, el clientelismo y la corrupción; sus indicadores de gestión son de los más ineficientes en el País (ANC el 70%; Cartera 75%, pérdidas operacionales continuas). Además, son incuantificables los recursos mal invertidos por más de dos (2) décadas del Sistema General de Participaciones, de Regalías Petroleras, del Departamento del Huila, del Municipio y de otras entidades.

**ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA LA CONSTRUCCION DE LA PLANTA DE AGUAS RESIDUALES (PTAR):** EPN contrataron los estudios con el Consorcio Neiva 2.009, por valor de \$2.250 millones más IVA, para realizarse en 7 meses. Transcurridos 6 años no han sido entregados los estudios y diseños con las Normas del Reglamento Técnico para el Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, establecidas en la Resolución N° 1096 de 2.000 . Por otra parte las EPN adquirieron un “lote” por valor de \$2.643 millones para el montaje de la PTAR en un área urbana, rodeada de viviendas, localizado por debajo de la cota de inundación y en condiciones geológicas de alto nivel freático, sin disponibilidad para futuras ampliaciones, ni posibilidad de lograr el tratamiento integral de las aguas residuales de toda la ciudad, y menos para imprescindibles ampliaciones. El sistema recomendado por el Consorcio Neiva 2.009 sin soporte técnico, socio-económico, ambiental, legal e institucional de “lodos activados”, que podría costar un valor cercano o superior a los \$250 mil millones y los costos de operación y mantenimiento incrementarían las tarifas en \$70.000 mensuales por suscriptor. Es inviable su implementación, operación y mantenimiento.

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*



## EQUIPO GESTOR DE LA RED DE VEÉDURÍAS CIUDADANAS DEL

**SISTEMA ESTRATEGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO – SETP:** Hasta hoy las explicaciones del SETP de Neiva se han referido a las "obras". Y casi todos se complacen al saber que hay miles de millones de pesos para hacerlas. Nadie pregunta por los criterios de diseño de dichas obras, ni los criterios de sostenibilidad del "sistema". ¿El peatón, la cicla, la silla de ruedas, son prioridad?; ¿el motor eléctrico de los buses será obligatorio, y se discontinuará el uso de motores de combustión?; ¿se ofrece el servicio del cable aéreo con vagones autónomos eléctricos?; se promueve la bicicleta eléctrica plegable para que el usuario de los buses eléctricos la pueda subir al bus y acomodar en los sitios de trabajo o destino?; ¿la tricimoto eléctrica alimentará el sistema entre los barrios y las estaciones?; ¿La atracción queda en los montos de los contratos de obra, sin importar que no se ha previsto adecuadamente el servicio para los peatones, ni para ciclas, ni para sillas de rueda?. Preguntas hechas por el Economista Carlos Francisco Falla Yépez a la Administración Municipal, a la gerencia del proyecto, los aliados estratégicos y a la opinión pública en general; nadie quiere asumir responsabilidades. La otra gran pregunta es ¿Qué garantizaría que este proyecto no fracasase, como el resto de proyectos de sistemas estratégicos de transporte público de otras ciudades? Los sistemas están en riesgo de colapsar, y la banca puso al sector en alto riesgo. Hasta la cadena de proveedores está afectada, mientras los usuarios se quejan del mal servicio. La cartera colocada entre operadores que prestan el servicio de transporte público en Bucaramanga, Pereira, Cali, Bogotá y Barranquilla supera los 3 billones de pesos, concentrada principalmente en las tres últimas ciudades (La mala hora del transporte masivo en Colombia – SEMANA – Febrero 2.016).

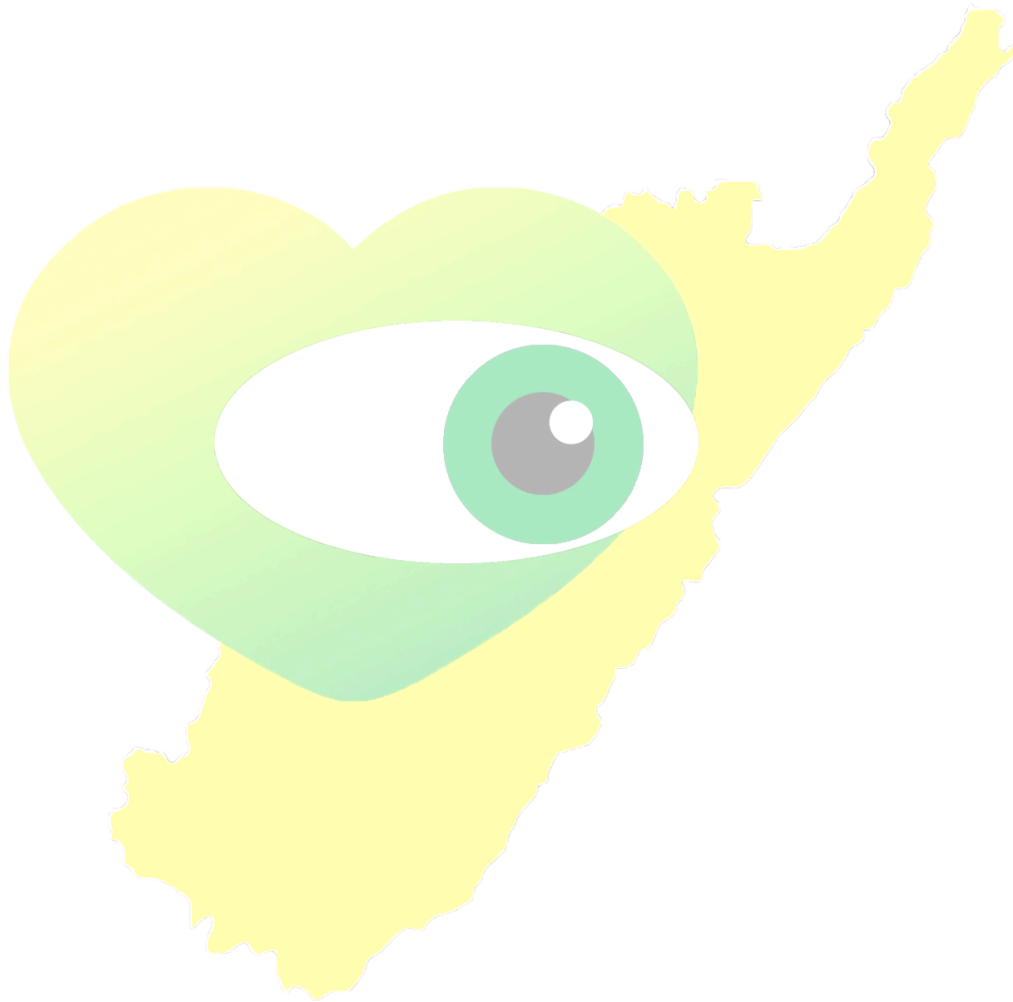
**INTERCAMBIADORES USCO – LA TOMA CRA 16:** Contratan las Obras sin estudios y diseños, sin un Plan Maestro de Movilidad de Neiva, que soporte la viabilidad de los proyectos. Sobre el intercambiador de La Toma, las directivas del Hospital de Neiva se han pronunciado por ser vecino de la obra, la cual generaría contaminación auditiva y visual a la Torre Materno Infantil. El ingeniero Jesús Guzmán supervisor de obras civiles del hospital, afirmó que esta obra afectará la salud, tranquilidad y recuperación de los pacientes. Además, señala que el intercambiador vial va en contravía del plan de implantación urbana autorizado por Planeación Municipal mediante Resolución N° 064 de 2.010. El ingeniero Marcos Silva Martínez agrega sobre este intercambiador: “Bajo las condiciones reales de disponibilidad de espacios, no es viable lograr la implantación de esa infraestructura, en condiciones que cumpla con especificaciones geométricas (anchos

*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*



## EQUIPO GESTOR DE LA RED DE VEÉDURÍAS CIUDADANAS DEL

de calzada, pendiente máxima de 6% y radios de giro-orejas, correspondientes a un gálibo mínimo de 4.70 m, más 0.50 m de espesor de placa, sin comprometer segmentos integrales de estructuras existentes (Pabellón Materno Infantil, estadio de fútbol, edificaciones y algunas viviendas cercanas a la obra).



*Pongámosle ojos y corazón, todos a combatir la corrupción!!*